

Annuaire sur les armes légères 2011

Aux commandes de la sécurité

THE GRADUATE INSTITUTE | GENEVA
INSTITUT DE HAUTES ÉTUDES
INTERNATIONALES ET DU DÉVELOPPEMENT
GRADUATE INSTITUTE OF INTERNATIONAL
AND DEVELOPMENT STUDIES





GROUPE DE RECHERCHE ET D'INFORMATION
SUR LA PAIX ET LA SÉCURITÉ

Chaussée de Louvain 467 - B-1030 Bruxelles
Tél.: +32-2-241 84 20
Fax: +32-2-245 19 33
E-mail: admi@grip.org
Site Internet: www.grip.org

Le GRIP est un centre d'étude indépendant situé à Bruxelles (Belgique).
Depuis sa création en 1979, il informe l'opinion publique européenne et les décideurs politiques
par le biais de publications (livres, rapports, articles, site Internet)
et par l'organisation de conférences ou de symposiums.

Ses principaux domaines de recherche sont la prévention des conflits,
la reconversion des industries de défense, les transferts d'armes et la prolifération des armes légères.

Les travaux relatifs aux armes légères occupent aujourd'hui cinq chercheurs.

Les régions du monde les plus couvertes sont l'Afrique centrale et occidentale et les Balkans.

Titre original :

Small Arms Survey 2011: States of Security

© Small Arms Survey, Institut universitaire de hautes études internationales et du développement, Genève, 2011.

Cette publication est protégée par copyright. Toute exception statutaire et les dispositions des accords de licence collectifs mis à part,
aucune partie de cet ouvrage ne peut être reproduite sans le consentement écrit du GRIP.

Première publication 2011

Imprimé en Belgique sur les presses de
l'imprimerie Hayez, Bruxelles

ISBN 978-2-872-91033-5

Les activités du GRIP sont soutenues par le ministère de la Région de Bruxelles-Capitale (ACTIRIS),
la Communauté française, le ministère des Affaires étrangères du Luxembourg,
le ministère des Affaires étrangères de Belgique et le Fonds Maribel Social.

Le GRIP n'est en aucune façon responsable
de la persistance ou de la précision des liens
vers des sites Web externes ou de tiers repris dans cette publication,
et ne garantit pas que le contenu de ces sites est, ou demeurera, précis ou approprié.

AVANT-PROPOS

L'organisation d'une sécurité publique efficace et responsable représente toujours un défi majeur au 21^e siècle. La violence se manifeste de multiples manières, en des lieux aussi divers que les rues de Chicago, le nord du Mexique et diverses régions du Yémen. Aborder cette diversité d'une manière cohérente représente déjà un défi pour des pays stables disposant de ressources suffisantes et d'une autorité légitime. Elle est d'autant plus difficile pour les pays fragiles aux capacités limitées, à l'autorité parfois contestée ou aux institutions sécuritaires fracturées ou manquant de ressources. C'est pourtant dans ces environnements que la sécurité de base a le plus d'importance. Nous savons que la violence a des effets négatifs significatifs et durables sur le développement. Même en l'absence de violence, l'absence d'une sécurité et d'une justice efficaces et responsables freine le développement. La violence crée également des facteurs externes négatifs au niveau mondial, qui nous affectent tous.

Si les autorités nationales, ainsi que les agences multilatérales et bilatérales accordent de plus en plus la priorité au développement de la sécurité et de la justice dans le cadre de leurs efforts de consolidation de la paix et de renforcement de l'État, beaucoup reste encore à faire dans ce domaine. Bon nombre de populations ne bénéficient toujours que de services médiocres. Dans toute une série d'environnements, des communautés, des groupes et des individus peuvent se sentir contraints d'assurer leur propre sécurité, bien souvent avec des résultats inégaux. Certains États choisissent de transférer une partie du «fardeau» sécuritaire du secteur public au secteur privé. Si les conséquences éventuelles à long terme de ces décisions n'apparaissent pas encore clairement, il convient d'éviter toute action aggravant les inégalités sociales et économiques. Par ailleurs, des problématiques mondiales telles que le commerce d'armes, ont de profonds effets sur la violence et la fragilité mais ne sont encore que trop peu abordées.

Ces questions sont complexes et politiques. Des décisions informées nécessitent une bonne analyse et un partage de l'expertise. Je salue donc l'*Annuaire sur les armes légères 2011: aux commandes de la sécurité*, qui repose sur le *Rapport sur le développement dans le monde: conflits, sécurité et développement*, ainsi que sur le travail récent sur la consolidation de l'État et la réduction de la violence armée entrepris par le Réseau international du CAD (OCDE) pour les conflits et les situations de fragilité. Cette édition de l'*Annuaire sur les armes légères* illustre à quel point – dans des endroits tels que la Côte d'Ivoire, Haïti et Madagascar – l'efficacité et la fiabilité des services de sécurité de base sont bien souvent compromises. L'ouvrage propose également d'importantes nouvelles analyses quantitatives de la croissance du secteur mondial de la sécurité privée et des prestataires de sécurité informels qui comblent ces lacunes. Les études de cas et les analyses reprises dans l'*Annuaire sur les armes légères 2011* profiteront aux décideurs politiques, aux chercheurs et à toute personne désireuse de comprendre et de relever les défis modernes en matière de sécurité et de développement.

–J. Brian Atwood

Président, Comité d'aide au développement (CAD)
Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)

TABLE DES MATIÈRES

À propos du Small Arms Survey	vi
Notes pour les lecteurs	vi
Remerciements	vii
Introduction	1

Chapitre 1. Phénomène méconnu mais de grande ampleur: les transferts autorisés d'armes légères

Introduction	9
Termes et définitions	10
La transparence au niveau du transfert et de l'approvisionnement en armes légères	12
Le Baromètre de transparence 2011	15
Estimation des transferts internationaux d'armes légères	19
Le commerce des armes légères	22
Conclusion	35

Chapitre 2. Fiction ou réalité? Le Processus des Nations unies sur les armes légères

Introduction	43
Mise à jour 2010	44
Vue d'ensemble	56
Conclusion	60

Chapitre 3. Acquisitions et doctrines: forces de police et nouvelles technologies d'armement

Introduction	69
Préparation du terrain	70
Tendances et évolutions	73
Mise en adéquation de l'armement et de la doctrine	86
Conclusion	93

Chapitre 4. Un commerce en plein essor: sécurité privée et armes légères

Introduction	101
La privatisation de la sécurité	102
L'arsenal de la sécurité privée	111
Lutte contre l'usage impropre	119
Conclusion	126

Chapitre 5. Protégées mais exposées: les multinationales et la sécurité privée

Introduction	135
Vue d'ensemble: les besoins de sécurité des multinationales	136

Principaux défis du recours à la sécurité privée par les multinationales	141
Cadres réglementaires et autres démarches de responsabilisation	150
Conclusion	158

Chapitre 6. Logique de l'exploitation: insécurité et banditisme à Madagascar

Introduction	167
De la colonie au pays: une perspective historique	169
Instabilité politique et insécurité en hausse	180
Conclusion	187

Chapitre 7. Réformer les rangs: sécurité publique dans une Côte d'Ivoire divisée

Introduction	193
D'hier à aujourd'hui	194
Un pays, deux systèmes de sécurité	199
Insécurité en Côte d'Ivoire	206
Mécanismes d'adaptation: recours à des prestataires de sécurité non étatiques	211
Un processus en deux étapes: restructuration puis réforme	216
Conclusion	221

Chapitre 8. Sécuriser l'État: Haïti avant et après le tremblement de terre

Introduction	229
Haïti et ses malaises	231
Un état d'injustice	233
Violence et criminalité en Haïti: avant et après le tremblement de terre	238
Comment promouvoir la sécurité en Haïti	249
Conclusion	255

Chapitre 9. Exercice d'équilibre: réglementation de la détention d'armes à feu par les civils

Introduction	261
Préparation du terrain	262
Réglementation de l'arme à feu	268
Réglementation de l'utilisateur	275
Réglementation de l'utilisation	284
Conclusion	296

Index

À PROPOS DU SMALL ARMS SURVEY

Le Small Arms Survey est un projet de recherche indépendant mené au sein de l'Institut de hautes études internationales et du développement de Genève, Suisse. Créé en 1999, le projet bénéficie du soutien financier du ministère des Affaires étrangères de la Suisse et des contributions actuelles des gouvernements de plusieurs pays: l'Allemagne, l'Australie, la Belgique, le Canada, le Danemark, les États-Unis, la Finlande, la Norvège, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la Suède. Le Small Arms Survey tient également à remercier les gouvernements d'Espagne, de France et de Nouvelle-Zélande pour leur soutien passé, ainsi que plusieurs agences, programmes et instituts des Nations unies pour l'assistance financière reçue au fil des ans.

Les objectifs du Small Arms Survey sont d'être la principale source d'informations publiques sur tout ce qui touche aux armes légères et à la violence armée; de servir de centre de documentation pour les gouvernements, les décideurs politiques, les chercheurs et les acteurs engagés dans ce domaine; d'observer les initiatives nationales et internationales (gouvernementales et non gouvernementales) relatives aux armes légères; de soutenir les efforts visant à atténuer les effets de la prolifération et de l'usage abusif des armes légères; et enfin de servir de forum pour l'échange d'informations et la diffusion des meilleures pratiques. Le Small Arms Survey soutient également les efforts de collecte d'informations et de recherche sur le terrain, tout particulièrement dans les pays et régions concernés par le problème des armes légères. Le projet est conduit par une équipe d'experts dans les domaines de la sécurité, des sciences politiques, du droit, de l'économie, du développement, de la sociologie et de la criminologie. L'équipe travaille en collaboration avec un réseau de chercheurs, d'institutions partenaires, d'organisations non gouvernementales et de gouvernements dans plus de 50 pays.

NOTES POUR LES LECTEURS

Abréviations: une liste des abréviations est disponible à la fin de chaque chapitre.

Recouvrements entre chapitres: les recouvrements entre chapitres apparaissent tout au long de l'ouvrage en majuscules et entre parenthèses. En voici un exemple dans le chapitre 5, qui examine les liens entre les multinationales et leurs prestataires de sécurité: «Deux importantes initiatives internationales, toutes deux lancées par le gouvernement suisse, cherchent à pallier l'absence de réglementation des sociétés de sécurité privée et d'empêcher tout usage abusif de la force et toute violation des droits de l'homme (SOCIÉTÉS DE SÉCURITÉ PRIVÉES).»

Taux de change: toutes les valeurs monétaires sont exprimées en dollars américains (USD) actuels. Lorsque d'autres devises sont également citées, elles sont converties en dollars sur la base du taux de change moyen sur 365 jours, enregistré du 1er septembre 2009 au 31 août 2010.

Small Arms Survey: L'expression «Small Arms Survey» est utilisée pour désigner le projet global et ses activités, tandis que la version traduite en italique – *Annuaire sur les armes légères* – fait référence à la publication. *L'Annuaire*, qui apparaît en italique, fait généralement référence aux éditions passées et futures.

Small Arms Survey
Institut de hautes études internationales et du développement
47 Avenue Blanc, 1202 Genève, Suisse

t +41 22 908 5777 f +41 22 732 2738

e sas@smallarmssurvey.org w www.smallarmssurvey.org

REMERCIEMENTS

Ceci est la onzième édition de l'*Annuaire sur les armes légères*. Tout comme les éditions précédentes, elle est l'aboutissement des efforts collectifs de l'équipe du projet Small Arms Survey, intégré à l'Institut de hautes études internationales et de développement de Genève (Suisse), avec le soutien de différents partenaires. À Genève et dans le monde entier, de nombreux chercheurs ont contribué à cet ouvrage, qui a bénéficié des idées et conseils de fonctionnaires gouvernementaux, de défenseurs, d'experts et de collègues de la communauté de recherche sur les armes légères et au-delà.

Les principaux auteurs de chaque chapitre ont bénéficié de l'assistance de collaborateurs internes et externes, qui sont mentionnés aux chapitres appropriés. Par ailleurs, un examen des différents chapitres a été réalisé par les personnes suivantes: Rina Alluri, Philip Alpers, Alejandro Alvarez, David Atwood, Stephen Baranyi, Christopher Beese, James Bevan, Brian Concannon, Wendy Cukier, Neil Davison, Rinaldo Depagne, Bill Godnick, Claudio Gramizzi, Lucient Grouse, Scott Horton, Richard D. Jones, Adèle Kirsten, William Kullman, Stuart Maslen, Massilon Miranda, Emma Naughton, Daniël Prins, Désiré Razafindrazaka, Mark Sedra, Allan Stam, Håvard Strand, Djacoba Tehindrazanarivelo, Stephen Teret, Salil Tripathi, Erwin van Veen, Dominique Wisler, Luc Zandvliet et David Zounmenou. Anne-Marie Buzatu, Robin Coupland, André du Plessis et Tamar Rahamimoff-Honig ont également offert une aide précieuse sur ces chapitres.

Eric G. Berman, Keith Krause, Emile LeBrun et Glenn McDonald ont été responsables de l'ensemble de la planification et de l'organisation de cette édition. Tania Inowlocki a géré la

production de l'*Annuaire* et a corrigé l'ouvrage; Jillian Luff a produit les cartes; Richard Jones s'est occupé de la conception et de la mise en page; Donald Strachan a relu l'*Annuaire* et Margaret Binns s'est occupée de la compilation de l'index. John Haslam, Daniel Dunlavey et Josephine Lane de Cambridge University Press ont offert leur assistance tout au long de la production de l'*Annuaire*. Fabio Dondero, Janis Grzybowski, Samar Hasan, Sarah Hoban, Takhmina Karimova, Matthias Félix Nowak et Emilia Richard se sont chargés de la vérification des faits des chapitres. Olivia Denonville a assisté les recherches photographiques. Cédric Blattner, David Olivier, Benjamin Pougner et Carole Touraine ont offert une assistance administrative.

Pour la traduction française, la coordination générale a été assurée par le GRIP (Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité, situé à Bruxelles, Belgique). Les traductions et relectures ont été coordonnées par Danièle Fayer-Stern et l'équipe de chercheurs du GRIP: Georges Berghazan, Bruno Hellendorff, Michel Luntumbue, Virginie Moreau, Cédric Poitevin, Bérangère Rouppert et Jihan Seniora.

Enfin, sous la coordination de Marc Schmitz du GRIP, la mise en page a été assurée par Elisabeth Drevet (E!D graphic design).

Le projet a également bénéficié du soutien de l'Institut des hautes études internationales et du développement, et plus particulièrement de Philippe Burrin et Monique Nendaz.

Nous sommes extrêmement reconnaissants envers le gouvernement suisse – en particulier le ministère des Affaires étrangères et la Coopération suisse au développement – pour son généreux soutien financier et général au projet Small Arms Survey, et particulièrement à Serge Bavaud, Siro Beltrametti, Erwin Bollinger, Jean-François Cuénod, Thomas Greminger, Cristina Hoyos, Jürg Lauber, Armin Rieser, Paul Seger, Julien Thöni, Claude Wild et Reto Wollenmann. Les gouvernements d'Allemagne, d'Australie, de Belgique, du Canada, du Danemark, des États-Unis, de Finlande, de Norvège, des Pays-Bas, du Royaume-Uni et de Suède ont eux aussi apporté un soutien financier au projet.

Le projet bénéficie en outre du soutien d'agences internationales, notamment le Comité international de la Croix-Rouge, le Programme des Nations unies pour le développement, l'UNICEF, le Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, le Bureau des Nations unies pour la coordination des affaires humanitaires, le Bureau des Nations unies pour les affaires de désarmement, l'Institut des Nations unies pour la recherche sur le désarmement, l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime et l'Organisation mondiale de la santé.

À Genève, le projet a bénéficié de l'expertise de: Aino Askgaard, Katherine Aguirre Tobón, Daniel Ávila Camacho, Silvia Cattaneo, Paul Eavis, Philip Kimpton, Patrick Mc Carthy, Jennifer Milliken, Suneeta Millington et Pieter M. van Donkersgoed.

Au-delà de Genève, nous avons aussi bénéficié du soutien d'un certain nombre d'autres collègues. Outre les personnes mentionnées précédemment et dans des chapitres spécifiques, nous tenons à remercier également: Steve Costner, Paul Holtom, Roman Hunger, Kimberly-Lin Joslin, Taji Kimura, Guy Lamb, Martin Langer, Steven Malby, Neelie Pérez Santiago, John Probyn, Mélanie Régimbal et Jorge Restrepo.

Notre sincère gratitude va également à de nombreuses autres personnes (dont le nom n'a pas été mentionné) pour leur soutien continu au projet. Toutes nos excuses enfin à tous ceux que nous aurions oublié de mentionner.

—Keith Krause, directeur du programme
Eric G. Berman, directeur des projets

Annuaire sur les armes légères 2011

Rédacteurs	Eric G. Berman, Keith Krause, Emile LeBrun et Glenn McDonald
Coordinateurs	Emile LeBrun et Glenn McDonald
Responsable des publications	Tania Inowlocki
Concepteur	Richard Jones, Exile: Design & Editorial Services
Cartographe	Jillian Luff, MAPgrafix
Correctrice	Tania Inowlocki
Relecteur	Donald Strachan

Principaux auteurs de chaque chapitre

Introduction	Robert Muggah
Chapitre 1	Patrick Herron, Jasna Lazarevic, Nic Marsh et Matt Schroeder
Chapitre 2	Glenn McDonald
Chapitre 3	Pierre Gobinet
Chapitre 4	Nicolas Florquin
Chapitre 5	Elizabeth Umlas
Chapitre 6	Oliver Jütersonke et Moncef Kartas
Chapitre 7	Savannah de Tessières
Chapitre 8	Athena Kolbe et Robert Muggah
Chapitre 9	Sarah Parker