

Séminaire

L'appropriation francophone de la « Déclaration d'engagements communs pour le maintien de la paix » de l'ONU : quelles stratégies collectives ?

1

Abidjan, mercredi 22 mai 2019
08h30 - 18h00

Novotel Abidjan Plateau
10 Avenue du General de Gaulle, Plateau, Abidjan, Côte d'Ivoire

Note conceptuelle	page 2
Programme du séminaire du 22 mai	page 6
Visite du 23 mai	page 7

NOTE CONCEPTUELLE

Le séminaire d'Abidjan sur l'appropriation de la « *Déclaration d'engagements communs* » est une initiative de l'Observatoire Boutros-Ghali du maintien de la paix. Il s'inscrit dans la continuité du séminaire organisé par l'Observatoire le 25 octobre 2018 au siège des Nations unies, qui fut consacré à la réflexion d'acteurs francophones autour de l'initiative du Secrétaire général de l'ONU « *Action pour le maintien de la paix* » (A4P). Il s'agit d'une démarche visant à renforcer la contribution francophone à la mise en œuvre de la réforme du maintien de la paix des Nations unies.

2

S'appuyant sur les éléments de réflexion amorcés à New York, le rendez-vous d'Abidjan ambitionne d'amplifier et de traduire en mécanismes concrets d'action les propositions francophones visant à faire avancer la mise en œuvre de la « *Déclaration d'engagements communs* », particulièrement sur **les volets du partenariat, de la formation et de la performance des troupes déployées** dans les opérations de paix, mais aussi sur le positionnement francophone dans le cadre du dialogue triangulaire avec le Secrétariat et le Conseil de sécurité des Nations unies.

Le choix de la capitale économique ivoirienne, Abidjan, s'est justifié au regard des deux considérations : l'entrée de la Côte d'Ivoire au premier janvier de cette année, comme membre non permanent au Conseil de sécurité de l'ONU, mais aussi la trajectoire du pays, marquée par son passage du statut de pays hôte d'une mission, à celui de contributeur au maintien de la paix des Nations unies.

Le séminaire d'Abidjan rassemblera des experts et praticiens du maintien de la paix, des diplomates, conseillers militaires des missions, des chercheurs, des membres des organisations régionales africaines et de la société civile francophone, dans le but de discuter des défis et des solutions relatives à l'amélioration des performances du maintien de la paix, tant en termes de troupes, de formation, de capacités et autres formes d'appui aux opérations de paix de l'ONU.

Au cours de ces discussions, les participants sont invités à identifier des initiatives et des actions concrètes que les pays francophones ont entreprises ou peuvent entreprendre pour soutenir les efforts d'amélioration des performances en matière de maintien de la paix, tant dans la mise en œuvre des mandats que celui de la protection des civils, ou encore celui de la sous-représentation des femmes en uniforme de maintien de la paix.

Le séminaire pourrait se dérouler sur un jour et demi, et proposera une séquence introductive de cadrage ainsi que 4 panels de discussion reprenant les axes thématiques suivants :

→ **La séquence introductive** posera le cadre général de la journée et rappellera brièvement les attentes spécifiques des et pour les pays francophones en matière d'opérationnalisation de l'initiative « Action pour le maintien de la paix » et de la Déclaration d'engagements communs.

✓ *Orateurs possibles*

- Les autorités ivoiriennes prononceront une courte allocution de bienvenue
- Les organisateurs présenteront les objectifs du séminaire en les reliant au suivi de l'Action pour le maintien de la paix

✓ *Objectifs*

L'objectif de cette séance introductive est de faire succinctement le point sur les premières initiatives de mise en œuvre des engagements communs consignés dans la Déclaration d'engagements pour le maintien de la paix. Cette séquence fera également le lien avec la Conférence ministérielle sur le maintien de la paix, qui a eu lieu le 29 mars 2019 à New York, sur le thème des « Capacités, des performances et de la protection ».

3

→ **Le premier panel sera consacré au cycle d'une OP** et aux bonnes pratiques des pays contributeurs confirmés. Par cycle d'une OP, on entend les différentes étapes du processus allant de la planification pré-déploiement, jusqu'à la mise en œuvre.

✓ *Objectifs*

L'objectif de ce panel est de rappeler les repères du cycle d'une OP et d'identifier les bonnes pratiques, dans la perspective d'une appropriation des procédures du maintien de la paix onusien par les néo-contributeurs. Il s'agit aussi d'illustrer quelques parcours – et dispositifs nationaux – de pays témoignant des progrès réalisés notamment dans l'amélioration des performances des troupes, ainsi que dans la mise en œuvre des mandats de protection des civils. Cette séquence permettra aussi de présenter le *Guide du contributeur* qui synthétise les questions auxquelles sont confrontés la plupart de pays nouvellement contributeurs ou aspirant à le devenir.

✓ *Questions clés*

- Quelles sont les attentes d'un cycle d'OP onusienne ?
- Quels sont les contours des politiques nationales en matière de contribution aux opérations du maintien de la paix onusien ?
- Dans quelle mesure les compétences et les normes nécessaires en matière de maintien de la paix sont-elles intégrées dans les cursus des institutions nationales d'enseignement professionnel pour les militaires et les forces de police destinés aux OP ?
- Quels sont les mécanismes de suivi mis en place par les pays afin de s'assurer des performances du personnel formé et déployé au cours d'une opération de paix ?

→ **Le second panel sera consacré au thème des partenariats triangulaires**, identifié à New York comme l'une des pistes de réponse aux lacunes capacitaires de certains contributeurs francophones notamment en ce qui concerne les éléments habilitants et les multiplicateurs de force critiques (hélicoptères de manœuvre, véhicules blindés de transport de troupes, capacité sanitaire, appui technologique, génie, renseignement). Ce thème renvoie notamment à la question de la mutualisation des moyens entre partenaires francophones et/ou africains.

✓ *Objectifs*

L'objectif de ce panel est d'identifier les obstacles rencontrés par les contributeurs francophones dans la mise en œuvre des partenariats triangulaire efficaces, mais aussi de pistes de pratiques que le Secrétariat de Nations unies et autres contributeurs de capacités pourraient soutenir.

✓ *Questions clés*

- Les partenariats triangulaires francophones et partenariats Sud-Sud comme réponse aux lacunes capacitaires ?
- Quels sont les principaux obstacles rencontrés par les contributeurs francophones dans la mise en place des éléments habilitants et les schémas de rotation ?
- Des praticiens de terrain seront invités à témoigner d'expériences de partenariats qui fonctionnent et de pistes qui pourraient être modélisées en vue d'une pratique systématique de mutualisation des moyens entre partenaires francophones et/ou africains.

→ **Le troisième panel portera sur les défis, l'état des lieux de la formation** et du renforcement des capacités des soldats de la paix francophones. Les différentes missions des Nations unies génèrent des besoins de formation spécifiques. Ces besoins ne peuvent être satisfaits que si les contributeurs fournissent des évaluations précises et opportunes de leurs capacités existantes et de leurs lacunes en matière de formation. Les discussions pourraient revenir sur les points suivants :

✓ *Objectifs*

Ce panel doit dégager une analyse des défis concrets rencontrés, mais aussi un partage d'expériences et d'information, quant aux modèles de partenariats de formation en amont pour une génération de capacités francophones adaptée aux besoins spécifiques des différentes missions de Nations unies.

✓ *Questions clés*

- Quelles sont les pratiques et les dispositifs d'évaluation des besoins et des capacités mis en œuvre en amont des OP, au niveau national ?
- Quelles coopérations, approches régionales et rôle des Écoles de maintien de la paix dans le renforcement capacitaire ?
- Quels dispositifs de renforcement pour respecter les normes de formation et de performance, y compris en matière de conduite et de discipline ?
- Comment les pays conçoivent-ils le retour d'expérience (RETEX) ?

→ Enfin **le quatrième panel portera sur le partenariat entre l'ONU et les organisations régionales et sous-régionales**, dans la perspective de renforcer le rôle des francophones dans les OP. Il s'agit notamment de partenariats dans les séquences de transition et de consolidation de la paix.

✓ *Objectifs*

Ici seront évoquées des pistes concrètes sur les partenariats entre l'ONU, l'UA et ses organisations sous-régionales, et particulièrement la question de la division de travail et des mécanismes concrets de la complémentarité/subsidiarité. La question des modalités d'une action concertée des pays francophones pourrait également être abordée. Les pays francophones pourraient travailler à des positions communes au sein de l'ONU, dans le but d'identifier des outils de coordination, notamment grâce à l'Observatoire.

✓ *Questions clés*

- Lors du retrait ou de la fermeture d'une mission des Nations unies, quel partenariat pour un transfert de responsabilité des Nations unies vers les organisations régionales ?
- Lorsque le Conseil de sécurité s'empare d'un dossier initialement géré par l'UA ou les organisations sous-régionales, quelle marge de manœuvre laisser aux acteurs régionaux qui ont déjà investi beaucoup d'efforts dans les négociations ?
- Comment le G5 Sahel travaille-t-il avec l'UA ?
- Quels mécanismes de coordination au niveau des sous-régions ?

5

Les résultats du séminaire

Un rapport basé sur les résultats de la réunion sera consolidé par l'Observatoire et présenté à New York fin 2019, à l'occasion du séminaire de clôture de la troisième année de l'observatoire.

SEMINAIRE DU 22 MAI - PROGRAMME

08H30 – 09H00 - ACCUEIL ET CAFE

09H00 – 09H45 - INTRODUCTION

- ✓ M. Michel Luntumbue, Attaché de recherche au Groupe de recherche et d'information sur la paix et la sécurité (GRIP), coordinateur scientifique de l'Observatoire Boutros-Ghali (OBG)
- ✓ M. Tinko Weibezahl, Directeur du Programme pour le dialogue sur la sécurité en Afrique subsaharienne de la Fondation Konrad Adenauer
- ✓ S.E.Mme. Julie Shouldice, Ambassadeur du Canada auprès de la Côte d'Ivoire
- ✓ S.E.M. Gilles Huberson, Ambassadeur de la France auprès de la Côte d'Ivoire

S.E.M. Hamed Bakayoko, (confirmé), Ministre d'État de la Défense de la Côte d'Ivoire

09H45 – 11H30 - PANEL 1 - LA CONTRIBUTION A UNE OP DE L'ONU : ATTENDUS, DEFIS ET BONNES PRATIQUES

Modération :

- ✓ Dr. Oswald Padonou, Chercheur associé au GRIP et à l'Observatoire Boutros-Ghali, Chargé de Programme « Politiques de sécurité » à la Fondation Konrad Adenauer.

Intervenants :

- ✓ Mme. Fatou Gueye, Secrétariat des Nations unies
- ✓ M. Gérard Hauy, PeaceKeeping Solutions, corédacteur du « Guide du contributeur »
- ✓ Col. Daniel Konan Koffi, Chef Bureau Equipements de l'Etat-major des armées de la Côte d'Ivoire, Instructeur sur le manuel COE (*Contingent Owned Equipment*) et la logistique des opérations des paix
- ✓ Gén. Birame Diop, Chef d'état-major particulier du Président de la République du Sénégal
- ✓ Mme. Salima Benahmed, Chef de Service de l'Assemblée Générale de l'ONU au sein de la Direction de l'ONU et des Organisations internationales du Ministère marocain des Affaires Étrangères.

Questions/réponses

11H30 – 12H00 - PAUSE-CAFE

12H00 – 13H30 - PANEL 2 – LES DEFIS DE LA FORMATION

Modération :

- ✓ M. Grégory Robert, Spécialiste auprès de la Direction des affaires politiques et de la gouvernance démocratique Organisation internationale de la Francophonie (OIF)

Intervenants :

- ✓ Gén. Babacar Gaye, ancien Chef d'état-major du Sénégal et RSSG en RCA et chef de la MINUSCA
- ✓ Gén. Cheick Dembélé, Directeur de l'École de maintien de la paix de Bamako
- ✓ Gén. Jean Baillaud, Directeur chez Themiiis, ancien Commandant adjoint de la Force de la MONUSCO
- ✓ Dr. Paul-Simon Handy, Chef du département « *Conflict Prevention and Risk Analysis* » de l' « Institute for Security Studies », Afrique du Sud

Questions/réponses

13h30– 14h30 - Déjeuner

14H30 – 16H00 - PANEL 3 – LE PARTENARIAT TRIANGULAIRE

Modération :

- ✓ Gen. Hamani Djibo Harouna, Directeur de la Coopération militaire et des opérations de Maintien de la Paix, Ministère des affaires étrangères du Niger

Intervenants :

- ✓ Gén. Fernand Amoussou, Directeur de Isafrique, ancien Chef d'état-major général des forces armées béninoises et ancien Commandant de la Force de l'ONUCI
- ✓ Gén. Bernard Commins, Commandant adjoint de la Force de la MONUSCO
- ✓ S.E.M. Ibrahim Elkhoulj, Ministre plénipotentiaire, Directeur de la Francophonie au Ministère égyptien des Affaires Étrangères

Questions/réponses

16H00 – 16H30 - PAUSE-CAFE

16H30 – 18H00 - PANEL 4 – LE PARTENARIATS ONU, ORGANISATIONS REGIONALES ET SOUS-REGIONALES :

Modération :

- ✓ Dr. Arthur Boutellis, Expert, Professeur à la Columbia University de New York

Intervenants :

- ✓ S.E.Mme. Leila Zerrougui, RSSG des Nations unies en RDC, cheffe de la MONUSCO
- ✓ S.E.M. Mahamat Saleh Annadif, RSSG des Nations unies au Mali, Chef de la MINUSMA
- ✓ S.E.Mme. Joséphine-Charlotte Mayuma Kala, Représentante spéciale et Cheffe du Bureau de Liaison de l'Union africaine en Côte d'Ivoire

Questions/réponses

Les orateurs et les modérateurs du séminaire sont conviés à 19h30 dans le hall du Novotel pour se rendre en bus au

DINER DE CLOTURE OFFERT PAR LA FONDATION KONRAD ADENAUER

PROGRAMME

VISITE DU 23 MAI

Les orateurs et les modérateurs du séminaire sont conviés à 9h30 dans le hall du Novotel pour se rendre en bus à la visite du

AK CAMP (EX BASE DE L'ONUCI) DU 1^{ER} BATAILLON PILOTE PROJETALE DES FORCES ARMEES DE COTE D'IVOIRE

Attention : l'AK camp est grand et il fera chaud...prévoyez un couvre-chef et une tenue confortable

UN DEJEUNER EST PREVU A 14H AU DEBARCADERE (RESTAURANT IVOIRIEN)

Le bus ramènera ensuite les convives au Novotel vers 15h30